



**Contraloría General del Estado**  
B O L I V I A

# **Ley N° 1178**

## **Compendio didáctico**

**CENCAP**  
**Centro Nacional de Capacitación**



# PRESENTACIÓN

*El presente compendio, “Ley N° 1178”, corresponde al primer curso del nivel introductorio de la estructura curricular del CENCAP. Constituye material de apoyo didáctico para las servidoras y servidores públicos que desempeñan funciones técnico operativo y gerencial en las entidades del sector público del Estado Plurinacional de Bolivia.*

*El objetivo general de aprendizaje persigue que los participantes al finalizar el curso, sean capaces de: “Describir los aspectos generales de la Ley N° 1178, las características básicas de los Sistemas de Administración y Control Gubernamentales, la naturaleza de la responsabilidad por la función pública, así como, las principales atribuciones de la Contraloría General del Estado”.*

*Cabe hacer notar que el modelo de administración pública establecido por la Ley N° 1178 se encuentra en proceso de revisión en la perspectiva de la construcción del nuevo modelo de administración pública plurinacional que sea concordante con los propósitos y fines de la Constitución Política del Estado.*

*Esta edición fue revisada y ajustada bajo la coordinación del CENCAP.*

*Es importante señalar, que el contenido de este texto tiene fines estrictamente educativos y no compromete la posición oficial de la Contraloría General del Estado.*

*Gerencia Nacional del CENCAP*

*La Paz, Julio de 2012*



## Unidad 1

El Estado Plurinacional de Bolivia	
1. Definiciones.....	2
2. Estructura Funcional del Estado Plurinacional.....	4
3. Organizaciones de Control, de Defensa de la Sociedad y de Defensa del Estado.....	9
4. Estructura y Organización Territorial del Estado.....	10
5. Autoevaluación.....	13

## Unidad 2

Enfoque sistémico de la Ley	
1. Definiciones.....	16
2. La Ley N° 1178 y el enfoque de sistemas.....	17
3. Resumen.....	19
4. Autoevaluación.....	20

## Unidad 3

Aspectos Generales de la Ley N° 1178	
1. Antecedentes.....	24
2. La Ley N° 1178 y sus finalidades.....	25
3. Ámbito de aplicación.....	27
4. Los Sistemas de Administración y Control Gubernamentales.....	27
5. Órganos Rectores de los sistemas de Administración y Control Gubernamentales.....	28
6. Resumen.....	31
7. Autoevaluación.....	32

## Unidad 4

Aspectos Generales de los Sistemas Nacionales de Planificación e Inversión Pública	
1. Sistema Nacional de Planificación.....	36
2. Sistema Nacional de Inversión Pública.....	38
3. Aspectos básicos de la relación de los Sistemas de Administración con los Sistemas Nacionales de Planificación e Inversión Pública.....	40
4. Resumen.....	41
5. Autoevaluación.....	42

## Unidad 5

El Sistema de Programación de Operaciones	
1. Introducción.....	46
2. Definición.....	47
3. Objetivos.....	47
4. Implantación del SPO en las entidades públicas.....	48
5. Resumen.....	49
6. Autoevaluación.....	50
7. Glosario.....	52

## Unidad 6

### El Sistema de Organización Administrativa

1. Introducción .....	54
2. Definición .....	54
3. Objetivos.....	55
4. Implantación del SOA en las entidades públicas .....	55
5. Resumen .....	56
6. Autoevaluación.....	57
7. Glosario .....	59

## Unidad 7

### El Sistema de Presupuesto

1. Introducción .....	62
2. Definición .....	63
3. Objetivos.....	63
4. Implantación del Sistema de Presupuesto en las entidades públicas .....	64
5. Resumen .....	65
6. Autoevaluación.....	66
7. Glosario .....	68

## Unidad 8

### El Sistema de Administración de Personal

1. Introducción .....	70
2. Definición .....	70
3. Objetivos.....	70
4. Implantación del Sistema de Administración de Personal en las entidades públicas.....	71
5. Resumen .....	72
6. Autoevaluación.....	73
7. Glosario .....	75

## Unidad 9

### El Sistema de Administración de Bienes y Servicios

1. Introducción .....	78
2. Definición .....	78
3. Objetivos.....	78
4. Implantación del Sistema de Administración de Bienes y Servicios en las entidades públicas.....	80
5. Resumen .....	81
6. Autoevaluación.....	82
7. Glosario .....	84

## Unidad 10

### Sistema de Tesorería y Crédito Público

1. Introducción .....	86
2. Definición .....	86
3. Objetivos.....	87
4. Implantación del Sistema de Tesorería y Crédito Público en las entidades públicas.....	88
5. Resumen .....	89
6. Autoevaluación.....	90
7. Glosario .....	92

## Unidad 11

Sistema de Contabilidad Integrada	
1. Introducción .....	94
2. Definición .....	94
3. Objetivos.....	95
4. Implantación del Sistema de Contabilidad Integrada en las entidades públicas.....	96
5. Resumen .....	97
6. Autoevaluación.....	98
7. Glosario .....	100

## Unidad 12

Sistema de Control Gubernamental	
1. Aspectos generales .....	102
2. Definición .....	102
3. Objetivos.....	103
4. Estructuración del Sistema de Control Gubernamental.....	104
5. El Sistema de Control Interno.....	104
6. El Sistema de Control Exterior Posterior .....	112
7. Funcionamiento de la Contraloría General del Estado.....	114
8. Resumen .....	118
9. Autoevaluación.....	120
10. Glosario .....	122

## Unidad 13

Responsabilidad por la Función Pública	
1. Aspectos generales .....	124
2. Definición .....	125
3. Tipos de Responsabilidad por la Función Pública .....	127
4. Exención de la Responsabilidad Ejecutiva, Administrativa y Civil.....	134
5. Resumen .....	136
9. Autoevaluación.....	138
10. Glosario .....	140